

国際共同研究シリーズ 8

FOI-NIDS 共同研究

# 隣国からの視点

日本とスウェーデンから見た  
ロシアの安全保障

カロリナ・ベンディル・パリン、兵頭 慎治編

スウェーデン国防研究所  
防衛省防衛研究所

平成 24 年 11 月

# 目次

まえがき .....	3
ヤン=オロフ・リンド、高見澤 將林	
略語一覧 .....	8
第1章 イントロダクション .....	13
カロリナ・ベンディル・パリン、兵頭 慎治	
1.1 ロシアの安全保障およびエネルギー問題に関する東西の視点 .....	14
1.2 結論 .....	17
第2章 アジアに対するロシアの戦略的アプローチ .....	19
兵頭 慎治	
2.1 ロシアの戦略環境認識 .....	19
2.2 アジア外交の基調 .....	21
2.3 主要国に対するアプローチ .....	22
2.4 結論 .....	27
第3章 欧州に対するロシアの戦略的アプローチ .....	31
カロリナ・ベンディル・パリン	
3.1 ロシアの全体的な戦略における欧州の位置づけ .....	31
3.2 西部方面におけるロシアの軍事戦略 .....	35
3.3 ロシアの国内政治と西側 .....	36
3.4 欧州に対するロシアのアプローチ：不可能を可能にする試み .....	39
第4章 ロシアの軍改革とロシア極東地域におけるロシア軍の変化 .....	43
坂口 賀朗	
4.1 セルジュコフ国防相の軍改革——その特徴と現状 .....	43
4.2 ロシア極東地域におけるロシア軍の変化、あるいは「新たな姿」 .....	46
4.3 台頭する中国に対するロシアの懸念と東アジアの安全保障 .....	50

<b>第5章 軍改革期におけるロシアの西部軍管区</b> .....	55
ヨハン・ノルベリ	
5.1 西部軍管区.....	56
5.2 西部軍管区に影響し得る改革の主要点.....	64
5.3 結論.....	65
<b>第6章 アジア太平洋地域におけるロシアのエネルギー政策</b> —— <b>地域のエネルギー安全保障環境に対する影響</b> .....	71
秋本 茂樹	
6.1 エネルギー安全保障.....	72
6.2 APR へのロシアのエネルギー輸出.....	74
6.3 地域のエネルギー安全保障への影響.....	80
6.4 将来における地域のエネルギー安全保障問題.....	87
6.5 結論.....	89
<b>第7章 2030年までのロシアのエネルギー戦略</b> —— <b>拡張方針の継続か、省エネルギーへの投資か?</b> .....	95
スサン・オクセンシエルナ	
7.1 エネルギー部門の成長.....	97
7.2 エネルギー効率.....	99
7.3 石油の生産と輸出.....	102
7.4 ガスの生産と輸出.....	106
7.5 対ヨーロッパ輸出の対アジア輸出への切り替え?.....	109
7.6 結論.....	112
<b>第8章 中央アジアにおけるロシアの安全保障政策とテロ対策——上海</b> <b>協力機構および集団安全保障条約機構を通じた協力と課題</b> .....	117
山添 博史	
8.1 上海協力機構とその発展.....	118
8.2 ソ連体制の遺物としての集団安全保障条約機構.....	121
8.3 合同軍事演習の傾向と「チャイナ・ファクター」.....	124
8.4 結論.....	127

第9章 プーチン大統領とロシア連邦の北コーカサス地方における 対テロ政策.....	131
ヤコブ・ヘデンスコグ	
9.1 ロシアの対テロ政策の特徴 .....	133
9.2 北コーカサス地方の現在の治安情勢.....	135
9.3 北コーカサス地方に対する連邦政府の非軍事的アプローチ .....	141
9.4 プーチン政権のゆくえ .....	142
執筆者紹介 .....	147

## まえがき

ロシアの安全保障とエネルギー政策に関する本共同研究は、スウェーデン国防研究所（ストックホルム）と防衛省防衛研究所（東京）による協力事業の成果である。本報告書の作成にあたっては、プロジェクトの運営面において、スウェーデン国防省および日本国防衛省から多大なる支援を受けた。本共同研究は2011年春に開始し、同年10月にストックホルムで、翌2012年3月に東京でそれぞれワークショップを開催した。この二度にわたるワークショップには、執筆者として本研究に参加した研究者らが集まり、論文の草稿やプロジェクトの運営について議論を重ねた。

地球上のほぼ正反対に位置する研究機関同士の協力には、必然的に運営面での困難が伴い、時には考え方の相違にも直面する。しかし、今回の協力事業では、幸運なことに、両研究所および参加した研究者が、こうした取り組みが努力に値することを早期に認識したため、速やかに共通のアプローチを見出すことができた。

また、本プロジェクトには、ストックホルムの在スウェーデン日本国大使館と東京の在日スウェーデン王国大使館の双方より広範に及ぶご助力を賜った。とりわけ、渡邊芳樹在スウェーデン特命全権大使、安孫子一防衛駐在官（1等陸佐）、ヘンリク・グルデモ在日スウェーデン王国大使館政務担当公使には謝意を表したい。こうした結果、本プロジェクトは参加者全員にとって実りある事業となった。

幸いなことに、地理的に遠く離れているにもかかわらず、スウェーデン国防研究所と防衛省防衛研究所は、共通のアプローチや見解を有していることが判明した。また、地理的な位置付けの違いから異なる視点が得られたことで、相互に示唆を得ることもできた。本研究成果を出版できることは大きな喜びであり、これによりロシアの安全保障上の課題と矛盾に対する理解がより一層深まることを願いたい。高度に専門的で優れた研究を実施した研究者の方々に、感謝申し上げる。

スウェーデン国防研究所所長  
ヤン＝オロフ・リンド

防衛省防衛研究所所長  
高見澤 将林

## スウェーデン国防研究所 (FOI) について

スウェーデン国防研究所 (FOI) は、国防省傘下の研究機関である。中心的な活動として、調査研究、技術開発、国防および安全保障機関に資する研究を行う。職員数は約 970 名、うち約 800 名が研究職 (2010 年) で、スウェーデンで最大規模の研究機関である。

安全保障政策の研究と国防および安全保障に関する分析、各種脅威の評価、危機管理・対応システム、危険物質による被害防止および危険物質の管理、IT セキュリティ、新規センサーの潜在性など、多数の分野における先進的な専門知識をクライアントに提供している。

スウェーデン国防研究所国防分析部のロシア・プログラムは、ロシアの安全保障政策、特に軍事問題に焦点を当てている。このプログラムでは、ロシアの国内政策から経済、外交・エネルギー政策、産業政策・研究開発、軍事演習および大量破壊兵器まで、あらゆる問題を対象としている。

## 防衛省防衛研究所 (NIDS) について

防衛省防衛研究所 (NIDS) は、防衛省の政策研究の中核として、主に安全保障および戦史に関して政策指向の調査研究を行うとともに、自衛隊の高級幹部等の育成のための国防大学レベルの教育機関としての機能を果たしている。

さまざまな学歴や職歴をもつ 80 名以上の常勤研究職員がおり、防衛および国家安全保障問題に関する研究を専門とした日本を代表する研究機関である。また、戦史史料の管理、公開等を行っており、日本最大の戦史研究センターとしての役割も担っている。

防衛研究所は調査研究および教育訓練に積極的に取り組み、国際交流と情報発信を重視している。これら一連の活動において、防衛研究所は日本の安全保障政策に参画している。

## 略語一覧

ADBde	air defence brigade	防空旅団
AFADC	Air Force and Air Defence Command	空軍・防空司令部
ANRE/ METI	Agency for Natural Resources and Energy of the Japanese Ministry of Economy, Trade and Industry	経済産業省資源エネルギー庁
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation	アジア太平洋協力会議
APR	Asia-Pacific region	アジア太平洋地域
BPS	Baltic Pipeline System	バルト海パイプラインシステム
BRIC	Brazil, Russia, India and China	ブラジル、ロシア、インド、中国 高経済成長の新興諸国
CAST	Centre for Analysis of Strategies and Technology	戦略技術分析センター
CFE	Conventional Armed Forces in Europe (Treaty)	欧州通常戦力 [条約]
CIS	Commonwealth of Independent States	独立国家共同体
CNPC	China National Petroleum Corporation	中国石油天然気集团公司
CPC	Caspian Pipeline Consortium	カスピ海パイプラインコンソーシアム
CSR	Centre for Strategic Research	戦略研究センター
CST	Collective Security Treaty	集団安全保障条約
CSTO	Collective Security Treaty Organization	集団安全保障条約機構
EAS	East Asia Summit	東アジア首脳会議
ESPO	Eastern Siberia–Pacific Ocean (pipeline)	東シベリア・太平洋 [パイプライン]
EU	European Union	欧州連合
FGA	fighter/ground attack (aircraft)	戦闘・対地攻撃機

FSB	Federal Security Service <i>Ru: Federalnaia sluzhba bezopasnosti</i>	連邦保安庁
FSU	Former Soviet Union	旧ソビエト連邦
GDP	gross domestic product	国内総生産
GRU	Main Intelligence Directorate of the Russian General Staff <i>Ru: Glavnoe razvedyvatelnoe upravlenie</i>	連邦軍参謀本部情報総局
GUAM	Georgia, Ukraine, Azerbaijan and Moldova	グルジア、ウクライナ、アゼルバイジャン、モルドバ
HQ	headquarters	司令部
IAEA	International Atomic Energy Agency	国際原子力機関
IEA	International Energy Agency	国際エネルギー機関
IFC	International Finance Corporation	国際金融公社
JSC	Joint Strategic Command	統合戦略司令部
KGB	Committee for State Security (Soviet Union) <i>Ru: Komitet gosudarstvennoi bezopasnosti</i>	国家保安委員会 (ソ連)
KSOR	Collective Rapid Reaction Force <i>Ru: Kollektivnye sily operativnogo reagirovaniia</i>	集団緊急展開軍
LNG	liquefied natural gas	液化天然ガス
MD	Military District	軍管区
MoD	Ministry of Defence	国防省
MoU	memorandum of understanding	覚書
MRB	motor rifle brigade	自動車化狙撃旅団
MVD	Ministry of Internal Affairs <i>Ru: Ministerstvo vnutrennikh del</i>	内務省

NAK	National Anti-Terrorism Committee <i>Ru: Natsionalnyi antiterroristicheskii komitet</i>	国家対テロ委員会
NATO	North Atlantic Treaty Organization	北大西洋条約機構
NPS	New Policies Scenario	新政策シナリオ
NPT	Non-Proliferation Treaty	核不拡散条約
OECD	Organisation for Economic Co- operation and Development	経済協力開発機構
OMON	Interior Troops' special forces <i>Ru: Otriad militsii osobogo naznacheniia</i>	内務省特別部隊
PRC	People's Republic of China	中華人民共和国
PVO	Air Defence <i>Ru: Protivovozdushnaia oborona</i>	防空部隊
RATS	Regional Anti-Terrorist Structure	地域対テロ機構
RIMPAC	Rim of the Pacific Exercise	環太平洋合同演習
SCO	Shanghai Cooperation Organisation	上海協力機構
SKV	Sakhalin-Khabarovsk-Vladivostok (gas pipeline)	サハリン－ハバロフスク－ウラジオ ストク [ガスパイプライン]
SSBN	ballistic missile submarine	戦略原子力潜水艦
SVR	Foreign Intelligence Service <i>Ru: Sluzhba vneshnei razvedki</i>	対外情報庁
TB	tank brigade	戦車旅団
toe	tonnes of oil equivalent	石油換算トン
VOSO	military communications <i>Ru: Voennye soobshcheniia</i>	軍事通信システム
VTA	Military Transport Aviation <i>Ru: Voенno-transportnaia aviatsiia</i>	軍事輸送航空隊

VKO	Aerospace Defence Forces <i>Ru: Voiska vozdushno- kosmicheskoi oborony</i>	航空宇宙防衛軍
VVS	Air Force <i>Ru: Voенno-vozdushnye sily</i>	空軍
WTO	World Trade Organization	世界貿易機關
ZhDV	Railway Troops <i>Ru: Zheleznodorozhnye voiska</i>	鐵道部隊