

中国安全战略报告 2023

中国力求掌控认知领域和灰色地带事态

山口 信治 八塚 正晃 门间 理良

中国是如何实施认知域作战和海上灰色地带作战的？

习近平政权试图通过以加强党的领导为重点改编军队的组织结构，

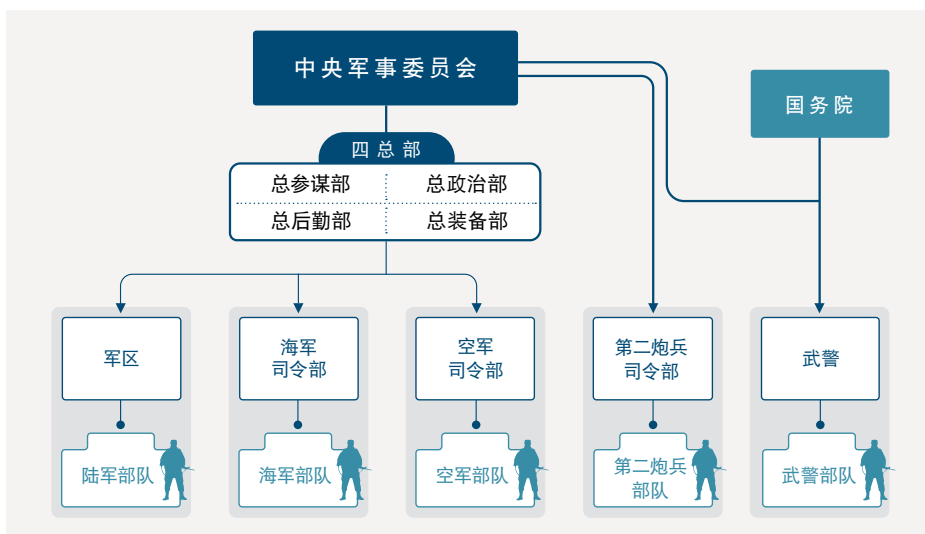
更强有力地运用认知域作战、海警和海上民兵之类的组织。

第 1 章

中国重组军事组织并加强非军事手段

人民解放军是党的军队，以听从党的指挥、捍卫党的政权为首要职责。在习近平主席进行军改之前，党对军队的控制主要由总政治部等军队的政治工作机关和政治干部进行。但是这种间接控制，不仅会造成沟通问题、妨碍执行联合作战，而且导致军中贪污腐败蔓延。

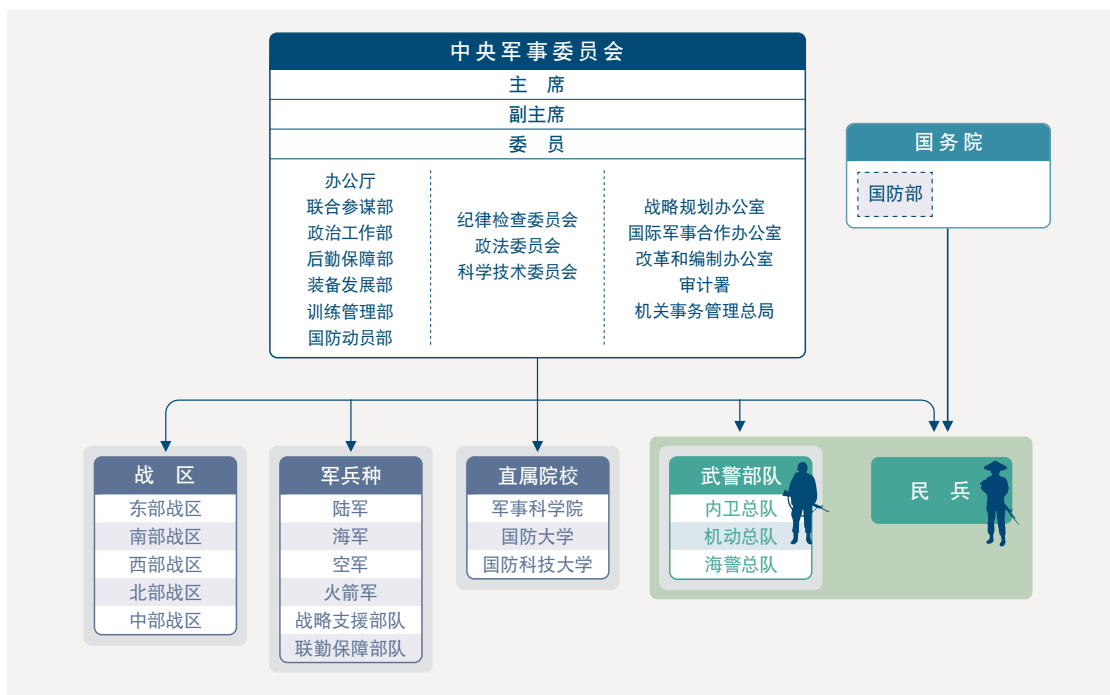
图1-1 改革前的人民解放军



(出处) 由笔者编写而成。

通过习近平启动的军改，中国的军事组织加快重组，在此过程中党的领导得到加强。军改更加强调中国共产党的直接控制，尤其重视贯彻落实中央军委主席负责制和军队党委，而且强调依法治军。党的领导不仅在人民解放军中，在其他军事组织中也得到加强，军队与其他的政府行为主体之间的协调机制不断发展。这也是为了积极应对运用非军事手段的现代争端形态。

图1-2 改革后的中国军事组织



(出处) 根据 Office of Secretary of Defense, *Military and Security Developments Involving the People's Republic of China: Annual Report to Congress, 2020* 等编写而成。

对于影响力行动，中国成立了战略支援部队。战略支援部队不仅整合了网络、电磁频谱、太空相关的功能，而且可能深入参与到心理和认知领域的作战中。

对于灰色地带作战，中国进行了武警与海警的重组。武警归中央军委单独领导，同时海警转隶武警，使海警也归军队领导。通过武警重组，将武警的主要职能规定为在平时维稳，同时将其改编为在战时易于协助人民解放军联合作战的组织。

中国的影响力行动日益活跃

中国积极开展与全党的影响力行动相关的军队活动，作为心理和认知领域的一种斗争手段。对于中国而言，围绕信息和影响力的斗争，是与美欧之间在意识形态领域的安全和优势之争。而且，重要的是不仅要纠正欧美的“错误看法”，还要在国内外积极传播中国观点、中国叙事。通过中国叙事控制国内外的讨论，可以对抗美欧意识形态渗透的尝试。于是，中国对内对外都在加强影响力行动。因此，宣传工作、统一战线工作以及在社交媒体上的活动日益频繁。

图2-6 台湾国防报告中记载的“认知战”手段示意图



(出处) 根据中华民国 110 年国防报告书编纂委员会编《中华民国 110 年国防报告书》国防部，2021 年，第 44 页制作。

党的影响力行动主要是战略层次的活动，而军队活动既有战略层次的也有作战层次的。人民解放军具有重视心理战的传统，并且近年来重视“三战”，即舆论战、心理战、法律战。现在，三战可能在各种层次的各种军队相关组织中实施。既有专门实施三战的基地，也有在各部队实施的相关工作。近年来，党的活动与军队活动重叠的部分不断增加。而且，随着人工智能等新兴技术的发展，在向运用这种技术的智能化战争转变的探索过程中，作为传统心理战的延续，出现了认知域作战的概念。

在心理和认知领域的斗争，表现得最为显著的就是对台湾的影响力行动。通过网络空间和人际关系散布虚假新闻、策反包括军队相关人员在内的台湾人等，党和人民解放军在广泛领域开展影响力行动，对台湾构成严重威胁。

中国在上海展开的灰色地带事态

中国一直试图在海洋上利用低烈度争端改变现状。为了规避战争并营造有利态势，中国在利用海军作为威慑力的同时，也通过利用执法机构海警甚至海上民兵等组织，既将争端烈度控制在不至于发生武力冲突的范围内，又向对方施压，逐渐扩大本国的权益。

海上民兵可能承担下列具体任务：首先是发挥其人数和装备优势，主要承担各行为主体难以进行合作和活动的海上维权行动；其次是可能承担军队与行政组织、民间的中介职责。此外，海上民兵部队与中国海警局和人民解放军相比，不仅能够在浅海域履行职责、运用更加小型机动的船舶，还可以通过大量渔船实施更广泛的预警活动。中国政府有可能认为，通过动员海上民兵，可以实现控制危机升级、牵制敌对国家、避免军事冲突、扩大实际控制范围。

图3-2：海上民兵组织的任务



(出处) 笔者制作

习近平政权为了建设“海洋强国”并保持和扩大海洋权益，立足于“军警民”和“五位一体”等综合运用的设想，谋求海军、海警、海上民兵等各个海洋行为主体进行合作。此外，还通过将海警和海上民兵组织的指挥体系整合到军队指挥体系中、增强相关装备等措施，提高在争议地区遂行灰色地带作战的能力。特别是在习近平上台之后，海警和海上民兵不断加快融入全军指挥体系。中国领导层的目的在于，通过让海洋行为主体融入全军指挥体系，在避免与他国发生军事冲突的同时，经常挑起灰色地带事态，向对方施压，既限制他国的主权权利又逐渐扩大本国权益。

为了提高灰色地带事态下的作战能力，中国推进扩大争议海域的活动基地、海警船的大型化和武装化、增强海上民兵活动能力等措施。2010年代，中国海警装备采购计划的整合也取得显著进展，海警所属船舶不断大型化。尤其是可在海外长期进行维权活动的排水量500吨级以上船舶急剧增加，并且可以看到在新造的船舶上搭载直升机、高速拦截艇、舰载炮、大容量高压水炮。